

Oggetto: Esecuzione dell'ordinanza del Tribunale di Enna - Sez. collegiale del lavoro n. cron. 284/16 sul ricorso presentato dal dipendente Dott. S. E. Diliberto / Comune e G. Zuccalà.

Attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa di Capo del IV Settore "Gestione del Territorio"

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
NOMINATO PER LA GESTIONE DELL'ENTE IN SOSTITUZIONE DEL SINDACO
con D. P. n. 578 del 16/12/2015**

Vista e richiamata l'Ordinanza del Tribunale di Enna - Sezione Collegiale del Lavoro, n. 284 del 21/01/2016, nel procedimento iscritto al n. 1510/2015 R. G., in sede di reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c. inteso ad ottenere la revoca dell'ordinanza depositata il 19/10/2015, emessa dal Giudice monocratico del Tribunale di Enna (Proc. 1092/2015 R. G. Lavoro), proposto dal dipendente Dott. Santi Eugenio Diliberto contro il Comune di Barrafranca e nei confronti di Giuseppe Zuccalà, nato a Barrafranca il 03/02/1961 e con la quale viene ordinato tra l'altro di procedere alla attribuzione dell'incarico della posizione organizzativa di capo del IV settore applicando ed esplicando i criteri contenuti i criteri contenuti negli artt. 19, comma 1 del Dlgs 165/2001, 12, commi 6 e 13 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune di Barrafranca, e 9, comma 2, del CCNL, dando atto con adeguate motivazioni delle procedure adottate;

Vista la propria determinazione con la quale in esecuzione della predetta Ordinanza del Tribunale di Enna - Sezione Collegiale del Lavoro, n. 284 del 21/01/2016, nel procedimento iscritto al n. 1510/2015 R. G., in sede di reclamo ex art. 669 terdecies c.p.c. inteso ad ottenere la revoca dell'ordinanza depositata il 19/10/2015, emessa dal Giudice monocratico del Tribunale di Enna (Proc. 1092/2015 R. G. Lavoro) è stata disapplicata la determinazione sindacale n.18 del 18/6/2015, con la quale era stato attribuito 'incarico di posizione organizzativa' di Capo del IV Settore "Gestione del Territorio" al Geom Giuseppe Zuccalà;

Ritenuto che occorre pertanto procedere alla riattribuzione dell'incarico della posizione organizzativa di capo del IV settore *applicando ed esplicando* i criteri contenuti i criteri contenuti negli artt. 19, comma 1 del Dlgs 165/2012, 12, commi 6 e 13 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune di Barrafranca, e 9, comma 2, del CCNL, dando atto con adeguate motivazioni delle procedure adottate;

Vista la nota prot. Gab 1640 del 29/5/2015, con la quale si dava avvio alla procedura per l'Attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa di Capo del IV Settore "Gestione del Territorio" (oltre alla altre elencate nella predetta nota);

Vista la dichiarazione di disponibilità datata 08/06/2015 (prot 1714 del 9/6/2015) a firma Dott. Diliberto Santi Eugenio e gli allegati curriculum vitae, elenco delle principali esperienze ed attività svolte, valutazioni anno 2000, 2012, 2013;

Vista la dichiarazione di disponibilità datata 08/06/2015 (prot 1718 del 9/6/2015) a firma del Geom. Giuseppe Zuccala l'allegato curriculum vitae;

Considerato che il comma 1 dell'art.19 del Dlgs 165/2001 prevede che "Ai fini del conferimento di ciascun incarico di funzione dirigenziale si tiene conto, in relazione alla natura e alle caratteristiche degli obiettivi prefissati ed alla complessità della struttura interessata, delle attitudini e delle capacità professionali del singolo dirigente, dei risultati conseguiti in precedenza nell'amministrazione di appartenenza e della relativa valutazione, delle specifiche competenze organizzative possedute, nonché delle esperienze di direzione eventualmente maturate all'estero, presso il settore privato o presso altre amministrazioni pubbliche, purché attinenti al conferimento dell'incarico. Al conferimento degli incarichi e al passaggio ad incarichi diversi non si applica l'articolo 2103 del codice civile";

Considerato che il comma 1 dell'art.13 del regolamento di organizzazione degli uffici e servizi del Comune di Barrafranca adottato con Delibera di Giunta Comunale n.46 del 27/5/2015 prevede che:

1. " L'incarico di capo settore può essere conferito al personale dipendente a tempo indeterminato inquadrato in categoria D. L'individuazione del dipendente cui attribuire o confermare le funzioni di direzione tiene conto , in particolare dei seguenti elementi:
 - a) delle attitudini e delle capacità professionali del singolo dipendente, anche della sua preparazione culturale, correlata anche al possesso di titoli accademici (diploma di laurea, master, dottorati di

- ricerca ed altri titoli equivalenti);
b) dei risultati conseguiti in precedenza presso il Comune di Barrafranca e della relativa valutazione;
c) delle specifiche competenze organizzative possedute, nonché della esperienza di direzione maturate, purchè attinenti all'incarico da conferire;
2. Per il conferimento degli incarichi di capo settore si tiene conto delle caratteristiche e degli obiettivi, sia di natura strategica che di natura operativa, del programma amministrativo;
 3. L'attribuzione degli incarichi prescinde dalla precedente assegnazione di funzioni di direzione a seguito di concorso;
 4. Gli incarichi vengono conferiti per un periodo non inferiore a due anni e non superiore alla durata del mandato del sindaco;
 5. Gli incarichi di direzione nei settori a più alto rischio di corruzione individuati nel PTPC hanno, di norma, durata non superiore a tre anni; gli stessi sono, di norma, attribuiti a rotazione ai dipendenti in possesso dei necessari requisiti professionali e in modo da slavaguardare la continuità amministrativa;
 6. Per il conferimento degli incarichi, il sindaco avvia la procedura previa pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente di apposito avviso, nel quale sono indicati il settore o i settori interessati e il termine congruo, non inferiore a quindici giorni, entro il quale, i dipendenti in possesso dei requisiti che vogliono candidarsi devono produrre il proprio curriculum, e tutta quella ulteriore documentazione e notizie che non sono rintracciabili e/o ricavabili nel fascicolo personale in possesso dell'Ente;

Per incompatibilità, impedimento o assenze temporanee, comprese le ferie, il capo settore sostituito dal Segretario Generale, fatta salva la facoltà del Sindaco di nominare altro apicale, con analoga professionalità, mediante incarico ad interni. Per il periodo della sua sostituzione, superiore a giorni 15, al titolare assente non spetta la retribuzione di risultato. L'importo di tale compenso, nella misura attribuita al titolare è corrisposto al sostituto, proporzionato al periodo temporale della sostituzione. In caso di assegnazione temporanea di reggenza di altro settore, che non può in ogni caso avere durata superiore a mesi tre, all'incaricato spetta anche il 75% del compenso minimo previsto dal CCNL quale retribuzione di posizione per i titolari delle posizioni organizzative.

Considerato che l'art.9, comma 2 del CCNL prevede che “Per il conferimento dei incarichi gli enti tengono conto – rispetto alla funzioni ed alle attività da svolgere – della natura e caratteristica dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e della capacità professionale ed esperienza acquisiti dal personale della categoria D”.

Vista la Delibera 42 del 10/5/2013 della Giunta Comunale con la quale è stato rimodulato lo schema organizzativo dell'ente con le quali sono state individuate le competenze specifiche del IV Settore “Gestione del Territorio” così composto:

Ufficio edilizia privata:

Istruzione pratiche di edilizia privata

Formulazione relazione tecnica di istruttoria

Calcolo oneri di Concessione

Rilascio Titolo

Attività inerenti l'inizio, l'esecuzione e la fine dei lavori

Cambi di destinazione d'uso

Certificati di destinazione urbanistica

Accertamenti per rilascio certificati di agibilità

Istruzione su tipi di frazionamento e mappali

Ufficio abusivismo edilizio:

Accertamento abusi edilizi

verbale di accertamento

Provvedimenti sanzionatori

Ufficio Condono edilizio:

Accertamento Documentale

Formulazione relazione tecnica di istruttoria

calcolo dell'oblazione

calcolo oneri di concessione

Rilascio Titolo

Ufficio Pubblicazioni e statistiche

redazione, controllo ed invio modelli ISTAT

Redazione, controllo ed invio modelli abusi edilizi, piano casa; ecc

Ufficio Attuazione strumento urbanistico

Istruzione pratiche di lottizzazione, piani di recupero ecc

Istruzione pratiche di varianti allo strumento urbanistico ecc

Iter amministrativo nuovo PRG

S.U.A.P.

Realizzazione, ristrutturazione, ampliamento, cessazione, riattivazione e riconversione delle attività produttive

Rapporti con gli organismi partecipati

Ufficio Amministrativo contabile

Gestione PEG di settore

Redazione determinazione ed atti

Gestione interna del personale

Controllo feed-back procedimenti amministrativi

Vista la Delibera 47 del 27/5/2015 della Giunta Comunale con la quale è stato approvato l'organigramma del Comune di Barrafranca che reindividua altresì le competenze specifiche del IV Settore "Gestione del Territorio" secondo il seguente schema:

Direzioni lavori uff. - Supporto al RUP

Urbanistica edilizia provata

Abusivismo edilizio

Attività produttive SUAP

Sprtello A.U.A.

Infrastrutture e Manutenzione

Servizi Cimiteriali

Ufficio del Piano

Ritenuto necessario procedere alla attribuzione dell'incarico della posizione organizzativa di capo del IV settore del Comune di Barrafranca tra il Dott. Diliberto Santi Eugenio ed il Dott. Giuseppe Zuccalà, applicando ed esplicando i criteri contenuti nei criteri contenuti negli artt. 19, comma 1 del Dlgs 165/2001, 12, commi 6 e 13 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune di Barrafranca, e 9, comma 2, del CCNL, dando con il presente atto adeguate motivazioni delle procedure adottate;

Considerato che dalla documentazione prodotta dal Dott. Diliberto Santi Eugenio, risulta che lo stesso dichiara essere in possesso di laurea in scienze geologiche, e relativa abilitazione professionale, oltre che del diploma di perito industriale capotecnico, risultando altresì assunto dall'amministrazione di Catania e Barrafranca come Funzionario Tecnico Geologo Categoria giuridica D3 categoria economica D6 dal 01/07/2001;

Considerato che dalla documentazione prodotta dal Geom. Giuseppe Zuccalà, risulta che lo stesso dichiara essere in possesso del Diploma di Geometra, di avere svolto la libera professione dal 4/1/1985-30/4/1988, risultando assunto dall'amministrazione comunale di Barrafranca come dal 23/5/1988;

Considerato che, applicando ed esplicando i criteri di nomina, deve essere considerato che il tipo di competenze dal IV Settore "Gestione del Territorio" sono naturalmente ascrivibili a quelle tipiche di un Ufficio Tecnico Comunale nel quale il dirigente è chiamato ad occuparsi di un vasto ed eterogeneo campo di attività tecniche ed amministrative specialmente in tema di lavori pubblici, edilizia ed urbanistica per le quali è richiesta altresì una competenza nella progettazione e nella realizzazione dei lavori oltre che nella quantificazione della loro spesa, nella certificazione della stessa e nel collaudo. E che è quindi richiesta una preparazione multidisciplinare per la quale sarebbe consona una laurea in architettura o in ingegneria, pur premesso che oggi molti responsabili tecnici degli uffici comunali sono ancora geometri di 'antica' assunzione. Troppo specificamente tecnica appare in questo contesto di competenze da svolgere una laurea in Geologia pur accompagnata da una serie di titoli accademici e pubblicazioni richiamandosi in proposito anche l'art.41 del D.P.R. 328 del 5 giugno 2001 nel quale sono elencate le attività professionali dei geologi. In ciò sembrano più attinenti al dettato del Dlgs 165, i titoli prodotti dal geom Zuccalà in quanto in

relazione alla natura ed alle caratteristiche degli obiettivi prefissati alla stessa ed alla complessità della struttura interessata, appaiono più consoni alla direzione di un ufficio tecnico comunale con questo tipo di competenze multidisciplinari considerando anche le specifiche competenze acquisite sul posto di lavoro dallo Zuccalà stesso;

Considerate poi le specifiche competenze organizzative possedute dai candidati al momento della loro manifestazione di interesse, sempre dai curricula prodotti, si rileva come dal 1998 al Geom. Zuccalà siano stati conferiti senza soluzione di continuità incarichi di responsabilità di strutture intermedie ed apicali, mentre il Dott. Diliberto abbia svolto solo discontinuamente tali funzioni e da ultimo quella di dirigente dell'unità di progetto ambiente, protezione civile e servizi tecnico-manutentivi con scadenza il 30/6/2015 e che tale discontinuità ;

Considerato che, relativamente ai risultati conseguiti in precedenza nell'amministrazione, il Dott. Diliberto allega scheda per la valutazione PEO anno 2000 (10 e lode) e schede per la valutazione delle performance 2012 (94) e 2013 (94);

Considerato che relativamente ai risultati conseguiti in precedenza nell'amministrazione, il Geom. Zuccalà risulta valutato 100 quale responsabile di settore per l'anno 2011 e 91 e 94 (95) rispettivamente per la valutazione della performance 2012 e 2013;

Considerato infine che anche l'ANAC con sua deliberazione n.141 del 28/7/2004 in relazione alla attività di R.U.P. ha stabilito che l'art. 7, comma 4, del D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554 e ss., che "il responsabile del procedimento è un tecnico in possesso di titolo di studio adeguato alla natura dell'intervento da realizzare, abilitato all'esercizio della professione o, quando l'abilitazione non sia prevista dalle norme vigenti, è un funzionario con idonea professionalità, e con anzianità di servizio in ruolo non inferiore a cinque anni", non prevede la necessità del possesso, da parte del responsabile del procedimento, della laurea o dell'abilitazione professionale, potendo tali titoli essere surrogati dall'anzianità di servizio. Pertanto, ove quest'ultimo requisito risulti soddisfatto, la procedura di nomina del responsabile del procedimento potrà ritenersi conforme al disposto di cui alla citata disposizione regolamentare.

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa, che qui si intende riportato e trascritto;

1. Di dare piena esecuzione all'Ordinanza del Tribunale di Enna - Sezione Collegiale del Lavoro, n. 284 del 21/01/2016, con la quale era stata dichiarata illegittimità delle determinazioni sindacale n.18 del 18/06/2015 con la quale era stato attribuito l'incarico di titolare di posizione organizzativa di capo del IV settore e di procedere alla attribuzione dell'incarico applicando ed esplicitando i criteri contenuti negli artt. 19, comma 1 del Dlgs 165/2001, 12, commi 6 e 13 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune di Barrafranca, e 9, comma 2, del CCNL, dando adeguate motivazioni delle procedure adottate;
2. Di procedere pertanto alla individuazione e nomina del responsabile di posizione organizzativa del settore IV "Gestione del Territorio" nella persona del Geom. Giuseppe Zuccalà i cui titoli appaiono prevalenti nella selezione comparativa effettuata ai sensi dell'art. 19, comma 1, del Dlgs 165/2001, ai sensi del comma 1, art.13, del regolamento di organizzazione degli uffici e servizi del Comune di Barrafranca adottato con Delibera di Giunta Comunale n.46 del 27/5/2015, nonché dell'art.9, comma 2 del CCNL, motivando tale scelta con le considerazioni citate in premessa e che di seguito altresì si riportano:
 - il Geom. Giuseppe Zuccalà essere in possesso del Diploma di Geometra, di avere svolto la libera professione dal 4/1/1985-30/4/1988, risultando assunto dall'amministrazione comunale di Barrafranca come dal 23/5/1988, il Dott. Diliberto Santi Eugenio, risulta essere in possesso di laurea in scienze geologiche, e relativa abilitazione professionale, oltre che del diploma di perito industriale capotecnico, risultando altresì assunto dall'amministrazione di Catania e Barrafranca come Funzionario Tecnico Geologo Categoria giuridica D3 categoria economica D6 dal 01/07/2001;



- il tipo di competenze dal IV Settore "Gestione del Territorio" sono naturalmente ascrivibili a quelle tipiche di un Ufficio Tecnico Comunale nel quale il dirigente è chiamato ad occuparsi di un vasto ed eterogeneo campo di attività tecniche ed amministrative specialmente in tema di lavori pubblici, edilizia ed urbanistica per le quali è richiesta altresì una competenza nella progettazione e nella realizzazione dei lavori oltre che nella quantificazione della loro spesa, nella certificazione della stessa e nel collaudo. E che è quindi richiesta una preparazione multidisciplinare per la quale sarebbe consona una laurea in architettura o in ingegneria, pur premesso che oggi molti responsabili tecnici degli uffici comunali sono ancora geometri di 'antica' assunzione. Troppo specificamente tecnica appare in questo contesto di competenze da svolgere una laurea in Geologia pur accompagnata da una serie di titoli accademici e pubblicazioni richiamandosi in proposito anche l'art.41 del D.P.R. 328 del 5 giugno 2001 nel quale sono elencate le attività professionali dei geologi. In ciò sembrano più attinenti al dettato del Dlgs 165, i titoli prodotti dal geom. Zuccalà in quanto in relazione alla natura ed alle caratteristiche degli obiettivi prefissati alla stessa ed alla complessità della struttura interessata, appaiono più consoni alla direzione di un ufficio tecnico comunale con questo tipo di competenze multidisciplinari considerando anche le specifiche competenze acquisite sul posto di lavoro dallo Zuccalà stesso;
 - Relativamente alle specifiche competenze organizzative possedute dai candidati al momento della loro manifestazione di interesse, dai curricula prodotti, si rileva come dal 1998 al Geom. Zuccalà siano stati conferiti senza soluzione di continuità incarichi di responsabilità di strutture intermedie ed apicali, mentre il Dott. Diliberto abbia svolto solo discontinuamente tali funzioni e da ultimo quella di dirigente dell'unità di progetto ambiente, protezione civile e servizi techno-manutentivi con scadenza il 30/6/2015;
 - Relativamente infine ai risultati conseguiti in precedenza nell'amministrazione, il Geom. Zuccalà risulta valutato 100 quale responsabile di settore per l'anno 2011 e 91 e 94 (95) rispettivamente per la valutazione della performance 2012 e 2013 ed il Dott. Diliberto allega scheda per la valutazione PEO anno 2000 (10 e lode) e schede per la valutazione delle performance 2012 (94) e 2013 (94). Risultati valutati positivi per entrambi ma in posizioni organizzative comunque diverse;
3. Che la presente nomina è conferita per un periodo di anni due e comunque non superiore alla durata del mandato del sindaco;
 4. Notificare il presente provvedimento ai dipendenti interessati ed ai loro difensori;
 5. Inviare copia del presente provvedimento al CED per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente", nonché a tutti gli uffici comunali interessati.

15 FEB 2016

Il Commissario Straordinario
Pio Guida

