

OGGETTO: Approvazione ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato Pluriennale 2014 - 2016 e modello F.

L'ASSESSORE AL BILANCIO

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 19/01/2016, con la quale è stato dichiarato il dissesto finanziario dell'Ente;

Visto l'art 248, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che *"a seguito della dichiarazione di dissesto e sino all'emanazione del decreto di cui all'articolo 261, sono sospesi i termini per la deliberazione del bilancio"*

Visto l'art. 250, comma 1 del D lgs. n. 267/2000, il quale dispone che *"Dalla data di deliberazione del dissesto finanziario e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio riequilibrato di cui all'articolo 261 l'ente locale non può impegnare, per ciascun intervento, somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato, comunque nei limiti delle entrate accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi..."*

Dato atto che il 1° comma dell'art. 259 del TUEL impone al Consiglio Comunale dell'Ente di presentare al Ministro dell'Interno, entro il termine perentorio di tre mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 252, un'ipotesi di bilancio di previsione stabilmente riequilibrato;

Vista la nota Prot. n. 8354 del 09/08/2016, trasmessa all'Ufficio Consulenza per il risanamento degli Enti Locali presso il Ministero dell'Interno con la quale, alla luce di quanto dettato dall'art. 259, commi 1 e 11, D. Lgs. 267/2000 e degli eventi politici susseguitisi (elezioni amministrative, dimissioni della Giunta Comunale, nomina nuova G. C....) si chiede conferma sul termine di scadenza per la presentazione al Ministero del bilancio riequilibrato;

Preso atto della nota di risposta (Prot. Min. Int. n. 155351 del 13/09/2016) al sopra descritto quesito, a cura del Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione Centrale della Finanza Locale - Ufficio risanamento enti locali dissestati, in cui, testualmente, si legge: *"...si ritiene che, a seguito delle dimissioni di tutti i componenti dell'organo esecutivo, il termine di cui al sopracitato art. 259, comma 1, TUOEL viene sospeso per riprendere nuovamente a decorrere dalla data di insediamento della nuova giunta comunale"*.

Dato atto che, alla luce di quanto sopra, il termine per la presentazione al Ministero dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato è fissato al 04/10/2016;

Vista la nota Prot. AA. GG. n. 407 del 06/09/2016 con la quale, dovendo procedere alla stesura dell'ipotesi di bilancio, il Responsabile dei Servizi Finanziari invita i Responsabili di Settore a fare pervenire le previsioni relative alle missioni ed ai programmi di propria competenza;

Vista, altresì, la propria nota Prot. AA.GG. n. 427 del 15/9/2016, con la quale si sollecitano i Responsabili di settore all'adempimento di quanto richiesto con la precedente nota;

Preso atto che le ultime previsioni di Bilancio, a cura dei responsabili di settore, sono pervenute solo in data 27/09/2016;

Dato atto, ancora,:

- che il Comune di Barrafranca è sede vacante per le funzioni di Segretario Generale ed è stata, invano, avviata, più volte, la procedura per la nomina del Segretario. L'ultimo avviso,

pubblicato dal Ministero dell'Interno - Ex Agenzia Autonoma Albo Segretari, n. 73 del 16/9/2016, con scadenza 26/9/2016;

- che si ravvisano difficoltà oggettive a reperire un segretario reggente, anche per il tramite della Prefettura di Palermo - Ex Agenzia Autonoma Albo Segretari per la Sicilia, anche per la recente imposizione normativa che detta la necessità di un parere preventivo da parte del legale rappresentante dell'Ente di provenienza del segretario;
- che quanto sopra evidenziato ha, inevitabilmente, causato grosse difficoltà operative e ridotto in extremis i termini per l'approvazione di determinati strumenti di programmazione;

Vista la Deliberazione di G.C. n. 64 del 20/07/2015, con la quale è stato approvato lo schema di bilancio di previsione per l'anno 2014, lo schema di relazione previsionale e programmatica e lo schema di bilancio pluriennale 2014/2016;

Preso atto che questo provvedimento non ha avuto seguito, non essendo stato approvato dall'Organo Consiliare e che, conseguentemente, questo Ente non ha approvato il Bilancio di Previsione 2014;

Ritenuto, pertanto, di dovere revocare il sopra citato provvedimento di G.C. n. 64/2015, al fine di approvare l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per l'esercizio 2014;

Ritenuto di dovere revocare, altresì, la Deliberazione di G. C. n. 76 del 01/09/2015, avente ad oggetto: "Relazione al Conto di Bilancio 2014";

Dato atto che:

- con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 3 del 19/01/2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato deliberato lo stato di dissesto finanziario del Comune di Barrafranca, ai sensi dell'art. 246 del TUEL (D.Lgs.n.267/2000);
- con decreto del Presidente della Repubblica del 16/05/2016, trasmesso a mezzo pec, in data 30/05/2016 ed assunto in pari data al protocollo di questo Comune al n. 5851, è stato nominato l'Organo straordinario di liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso del Comune di Barrafranca, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs n. 267/2000, che si è insediato in data 30/05/2016;

Richiamate le seguenti Deliberazioni adottate dall'Ente:

- Deliberazione del C. C. n. 54 del 25/06/2013, avente ad oggetto: "Programma Triennale delle OO.PP. Triennio 2013/2015";
- Deliberazione della G.C. n. 85 del 21/10/2014, avente ad oggetto: "Approvazione aggiornamento dell'inventario del patrimonio immobiliare dell'Ente";
- Deliberazione della G.C. n. 94 del 22/11/2015, avente ad oggetto: "Approvazione integrazione dell'inventario del patrimonio immobiliare dell'Ente";
- Deliberazione di C.C. n. 14 del 1402/2014, avente ad oggetto: "Adozione misure correttive di cui alla Deliberazione della Corte dei Conti n. 391 del 27/11/2014";
- Deliberazione della G. C. n. 15 del 17/02/2015, avente ad oggetto: "Risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro - Adozione criteri e provvedimenti a seguito delle modificazioni intervenute con D. Lgs 24/06/2015";
- Deliberazione di G. C. n. 47 del 27/05/2015, avente ad oggetto: "Approvazione organigramma del Comune di Barrafranca" con la quale viene modificato l'assetto organizzativo dell'Ente, nell'ottica del contenimento e razionalizzazione della spesa del personale;
- Deliberazione di G. C. n. 58 del 30/06/2015, con la quale viene rideterminata l'indennità di posizione dei capi settore al minimo di legge;

- Deliberazione di G.C. n. 59 del 02/07/2015 e n. 71 del 11/08/2015 con le quali è stata determinata la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al C.d.S., accertate dalla P.M. , rispettivamente, negli anni 2014 e 2015;

Richiamate, altresì, le seguenti Deliberazioni che assumono particolare rilievo nella gestione della situazione finanziaria dell'Ente, adottate dal Commissario Straordinario, a seguito della dichiarazione del dissesto finanziario:

- Deliberazione n. 25 del 09/02/2016, avente ad oggetto: “Gestione del Bilancio durante la procedura di risanamento art. 205 del D.Lgs 267/2000 - Individuazione dei servizi indispensabili”;
- Deliberazione n. 26 del 09/02/2016, avente ad oggetto: “Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario in esecuzione dell'art. 251 del D. lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. ii.. Conferma tariffe della tassa TOSAP”;
- Deliberazione n. 27 del 09/02/2016, avente ad oggetto: “Istituzione dell'addizionale comunale IRPEF. Approvazione Regolamento e approvazione dell'aliquota per l'anno 2016”;
- Deliberazione n. 28 del 09/02/2016, avente ad oggetto: “Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario. Rideterminazione aliquote IMU e TASI in esecuzione dell'art. 251 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. ii.”;
- Deliberazione n. 29 del 09/02/2016, avente ad oggetto: “Attivazione delle entrate proprie a seguito della dichiarazione di dissesto finanziario in esecuzione dell'art. 251 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. Conferma tariffe dell'Imposta comunale sulla pubblicità e pubbliche affissioni”;
- Deliberazione n. 31 del 10/03/2016, avente ad oggetto: “Approvazione "Piano di razionalizzazione delle società partecipate”;
- Deliberazione n. 47 del 27/4/2016, avente ad oggetto: “Approvazione del Regolamento sull'Imposta Unica Comunale IUC”;
- Deliberazione n. 50 del 04/5/2016, avente ad oggetto: “Individuazione delle spese da finanziare ai sensi del comma 2 dell'art. 250 del D.Lgs. 267/2000”;

Visti e richiamati, infine, i seguenti atti:

- Deliberazione della G. C. n. 31 del 15/09/2016,avente ad oggetto: “Adeguamento e aggiornamento diritti di segreteria e di istruttoria”
- Deliberazione della G. C. n. 32 del 15/09/2016, avente ad oggetto: “Adeguamento tariffe per i servizi di acquedotto, fognatura e depurazione a decorrere dall'anno 2016”;
- Deliberazione di G. C. n. 36 del 22/09/2016, avente ad oggetto: “Modifica della deliberazione di G. C. n. 30/2016, relativa all'aggiornamento dei diritti di segreteria e istituzione dei diritti di istruttoria, inerenti al rilascio dei provvedimenti tecnico-amministrativi in materia di urbanistica, condono edilizio, edilizia privata, SUAP - Commercio”;
- Deliberazione del G. C. n. 40 del 30/9/2016, avente ad oggetto: “Modifica ed integrazione deliberazione di G.C. n. 37 del 22/09/2016: Adozione ipotesi di tariffe relative alla TARI (Tassa raccolta rifiuti) 2016 e relativo piano finanziario”, trasmessa al Consiglio Comunale per la definitiva approvazione, è stata respinta. Pertanto, l'Amministrazione si riserva di predisporre una variazione di bilancio in funzione del nuovo piano finanziario che, comunque, non andrà ad incidere sul risultato finale, in quanto trattasi di una posta di uguale importo sia in entrata che in uscita;
- Deliberazione della G. C. n. 38 del 23/09/2016, avente ad oggetto: “Rideterminazione della Dotazione Organica dell'Ente”;

Visti gli schemi allegati alla presente deliberazione:

- ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2014/2016 (Allegato A) con allegati:
 - ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2015/2017 (Allegato A1);
 - ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2016/2018 (Allegato A2);

- modello “F”, contenente notizie, dati e prospetti dimostrativi del bilancio, costituente un'utile guida per l'Ente locale dissestato nella predisposizione della manovra di riequilibrio dell'Ente (Allegato B);

Dato atto che gli schemi di cui sopra sono stati predisposti tenendo conto delle imposte, dei tributi, dei canoni e delle tariffe dei vari servizi, come precedentemente determinati;

Rilevato che, ai fini del risanamento dell'Ente e del permanere degli equilibri finanziari ed economici dei bilanci degli esercizi futuri, le misure già adottate o da adottarsi obbligatoriamente con valore vincolante dagli organi esecutivi e gestionali dell'Ente, per gli esercizi futuri, sono:

- a) aumento delle imposte e tasse;
- b) aumento della percentuale di copertura dei servizi pubblici e a domanda individuale, mediante l'aumento delle tariffe;
- c) riduzione delle spese correnti: rinegoziazione contratto ENEL SOLE, risparmi provenienti dai pensionamenti del personale (allegati C e D);
- d) adozione più incisiva nella riscossione dei tributi comunali;
- e) lotta all'evasione: adozione di una più incisiva, costante e capillare lotta all'evasione;

Considerato che, ai sensi dell'art. 265, comma 1 e art. 259 comma 4 del TUEL, il risanamento dei conti del Comune di Barrafranca, Ente dissestato, ha la durata di cinque anni decorrenti dall'anno per il quale viene redatta l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato e deve essere garantito, quale fattore del consolidamento finanziario della gestione, il mantenimento dei contributi erariali relativi alla media della fascia demografica di appartenenza;

Dato atto che lo schema di Bilancio stabilmente riequilibrato e gli altri documenti contabili allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall'ordinamento finanziario e contabile;

Ritenuto che sussistano tutte le condizioni previste dalla legge per approvare gli schemi del Bilancio stabilmente riequilibrato e gli atti contabili allegati;

Visto il D. Lgs n. 267/2000

Visti gli allegati pareri favorevoli, espressi ai sensi della L. R. n. 30 del 23/12/2000;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità che disciplina la procedura per la formazione e l'approvazione del bilancio;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente O.EE.LL,

PROPONE ALLA G. C.

Per i motivi di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamati e confermati:

1. di revocare i provvedimenti della Giunta Comunale n. 64 del 20/07/2015 e n. 76 del 01/09/2015, aventi, rispettivamente, ad oggetto: “Approvazione schema di bilancio di previsione per l'anno 2014, relazione previsionale e programmatica e bilancio pluriennale per il triennio 2014/2016” e “Relazione al Conto di Bilancio 2014”;
2. di dare atto che, in conformità con quanto disposto dall'art. 259 del TUEL, l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato è stato elaborato, in termini di competenza, nel rispetto dei principi contabili di cui agli artt. 151, 162 e 259 del TUEL;
3. di approvare:
 - l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2014/2016 (Allegato A) a cui sono allegati: l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2015/2017 (Allegato A1) e l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato pluriennale 2016/2018 (Allegato A2);
 - il modello “F”, contenente le notizie e i dati utili all'istruttoria da parte del Ministero dell'Interno, ai sensi degli artt. 259 e 261 del TUEL (Allegato B);

4. di trasmettere l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, corredata della documentazione, al Revisore dei Conti, per il parere previsto dall'art. 239 del TUEL;
5. di sottoporre la presente proposta di deliberazione al vaglio del Consiglio Comunale;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo.

Barrafranca, li 03.10.2016 _____

L'Assessore al Bilancio

_____ f.to _____

Indi,

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta;

Dato atto che la stessa risulta corredata dei necessari pareri favorevoli, espressi ai sensi dell'art. 12 della L. R. 23 dicembre 2000, n. 30;

Ritenutala, così come formulata, meritevole di approvazione;

Visto il D. Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Visto il vigente regolamento di contabilità approvato dal C.C. con atto n. 37 del 21/5/1996;

Visto l'O.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

Ad unanimità di voti espressi per alzata di mano,

DELIBERA

1. Approvare, così come formulata, la proposta di deliberazione, avente ad oggetto: "Approvazione ipotesi di Bilancio stabilmente riequilibrato Pluriennale 2014 - 2016 e modello F", intendendosi qui integralmente trascritto, ad ogni effetto di legge, il relativo dispositivo.
2. Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.